

Số: /BC-BNN-TCLN

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

## **BÁO CÁO**

**Tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý Dự thảo Tờ trình, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định thí điểm về trình tự, thủ tục quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ ủy quyền cho Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa tại Nghị quyết số 55/2022/QH15 được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Quyết định số 917/QĐ-TTg ngày 01/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ về Ban hành danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn văn bản quy định chi tiết thi hành các Luật, Nghị quyết được Quốc hội Khóa XV thông qua tại Kỳ họp 3. Trong đó, giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì phối hợp với Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Tư pháp, Văn phòng chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa và các cơ quan có liên quan tham mưu trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định quy định thí điểm trình tự, thủ tục chuyển mục đích sử dụng rừng của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa.

Ngày 04/8/2022, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Văn bản số 5090/BNN-TCLN về góp ý dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ ủy quyền cho Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa tại Nghị quyết số 55/2022/QH15 được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3 (sau đây viết tắt là Dự thảo Quyết định).

Đến nay, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã nhận được 05 ý kiến góp ý của các Bộ và địa phương: Bộ Giao thông vận tải, Tư pháp, Công an, Quốc phòng và UBND tỉnh Khánh Hòa, trong đó, Bộ Giao thông vận tải và Quốc phòng thống nhất hoàn toàn với nội dung Dự thảo Quyết định, Tờ trình Thủ tướng Chính phủ; Bộ Tư pháp, Bộ Công an, UBND tỉnh Khánh Hòa không có ý kiến về bố cục của Dự thảo Quyết định, đề nghị nghiên cứu, rà soát, chỉnh sửa một số nội dung. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp thu, giải trình như sau:

### **I. VỀ GÓP Ý DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ**

#### **1. Về phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định**

- Ý kiến của Bộ Tư pháp: (i) Theo quy định tại Điều 5 Nghị quyết số 55/2022/QH15, việc quyết định chuyển mục đích sử dụng đất phải bảo đảm nguyên tắc, điều kiện chuyển mục đích sử dụng đất, sử dụng rừng sang mục đích khác theo quy định của pháp luật về đất đai, pháp luật về lâm nghiệp và quy định

khác của pháp luật có liên quan. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát toàn bộ dự thảo Quyết định với Nghị quyết số 55/2022/QH15, Luật Đất đai năm 2013, Luật Lâm nghiệp năm 2017 và các văn bản pháp luật hướng dẫn các luật này. Bên cạnh đó, ngày 25/5/2022, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 14/2022/QĐ-TTg quy định thí điểm về trình tự, thủ tục quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ ủy quyền cho Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa, Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An tại các Nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 2. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát kỹ dự thảo Quyết định này, bám sát các nội dung tại Quyết định số 14/2022/QĐ-TTg về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, trình tự, thủ tục phê duyệt điều để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

Ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Tiếp thu ý kiến của Bộ Tư pháp, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã nghiên cứu, rà soát toàn bộ nội dung Nghị quyết số 55/2022/QH15, các quy định của Luật Lâm nghiệp, Luật Đất đai, văn bản pháp luật có liên quan và các nội dung đã được quy định tại Quyết định số 14/2022/QĐ-TTg ngày 25/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ cho 02 tỉnh Nghệ An, Thanh Hóa để hoàn thiện dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

- Ý kiến của Bộ Tư pháp: (ii) Quyết định số 917/QĐ-TTg đã giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ ủy quyền cho Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa; giao Bộ Tài nguyên và Môi trường chủ trì xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định trình tự, thủ tục chuyển mục đích sử dụng đất thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ ủy quyền cho Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa. Việc chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng đầu nguồn gắn với chuyển mục đích rừng, do đó, quy trình, thủ tục, trình tự thực hiện việc chuyển mục đích sử dụng đất cần quy định thống nhất, tránh phát sinh thủ tục, chồng chéo, mâu thuẫn. Do đó, đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phối hợp với Bộ Tài nguyên và Môi trường để xác định rõ phạm vi điều chỉnh của 02 dự thảo Quyết định, đảm bảo tính thống nhất, phù hợp với nội dung được giao tại Nghị quyết số 55/2022/QH15.

Ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn giải trình như sau: Trong quá trình xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổ chức các cuộc họp và lấy ý kiến của Bộ Tài nguyên và Môi trường vào dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ (tại Văn bản số 5090/BNN-TCLN ngày 04/8/2022).

- Ý kiến của Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa: Đề nghị làm rõ nội dung tại điểm b khoản 1 Điều 1 của dự thảo Quyết định: "...Bộ Kế hoạch và Đầu tư (hoặc Hội đồng thẩm định liên ngành hoặc cơ quan chủ trì thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi) lấy ý kiến của ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác theo quy định của pháp luật về lâm

*nghiệp... ”. Bởi vì: Tại bước thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi thì dự án chưa đủ cơ sở để trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác do chưa đảm bảo hồ sơ theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 3 của dự thảo Quyết định (bản chính báo cáo đề xuất dự án đầu tư hoặc báo cáo nghiên cứu tiền khả thi kèm theo văn bản thẩm định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền). Trong khi đó, tại điểm b khoản 1 Điều 1 của dự thảo Quyết định thì Bộ Kế hoạch và Đầu tư đang lấy ý kiến của UBND tỉnh về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng để phục vụ công tác thâm định. Như vậy, tại bước thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi thì UBND tỉnh Khánh Hòa chưa có cơ sở để có ý kiến về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác của dự án theo quy định của pháp luật về lâm nghiệp (do không có văn bản thẩm định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền).*

Ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị giữ nguyên như dự thảo, vì: Nội dung quy định tại điểm b khoản 1 Điều 1 của dự thảo Quyết định quy định “... Bộ Kế hoạch và Đầu tư (hoặc Hội đồng thẩm định liên ngành hoặc cơ quan chủ trì thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi) lấy ý kiến thẩm định của Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác theo quy định của pháp luật về lâm nghiệp, tổng hợp trình Thủ tướng Chính phủ chấp thuận chủ trương đầu tư dự án.” phù hợp với quy định tại điểm b khoản 3 Điều 32 Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư “Đối với dự án có đề xuất chuyển mục đích sử dụng rừng, Bộ Kế hoạch và Đầu tư lấy ý kiến thẩm định của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Tài nguyên và Môi trường, các Bộ, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi dự kiến thực hiện dự án về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác theo quy định của pháp luật về lâm nghiệp...”. Như vậy, UBND tỉnh Khánh Hòa có trách nhiệm phải thẩm định hồ sơ trình chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng của dự án, đảm bảo tuân thủ quy định của pháp luật, đáp ứng điều kiện để cấp có thẩm quyền xem xét quyết định chủ trương.

## **2. Về trình tự, thủ tục quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa ủy quyền của Thủ tướng Chính phủ**

*- Ý kiến của Bộ Tư pháp: Về trình tự, thủ tục, thời gian cơ quan có thẩm quyền xem xét, có ý kiến, thẩm định trong quy trình chấp thuận chuyển mục đích sử dụng rừng tại dự thảo Quyết định, đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phối hợp với Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa rà soát, cân nhắc tính hợp lý và khả thi để quy định cho phù hợp, đảm bảo việc tổ chức thực hiện hiệu quả, phù hợp với quy trình giải quyết công việc của địa phương và phù hợp với quy định của pháp luật về lâm nghiệp.*

Ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Trong quá trình xây dựng dự thảo Quyết định, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã lấy ý kiến của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa. Về trình tự, thủ tục, thời gian tại dự thảo Quyết định này, đã bám sát các nội dung tại Quyết định số

14/2022/QĐ-TTg ngày 25/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ cho 02 tỉnh Nghệ An, Thanh Hóa.

*- Ý kiến của Bộ Tư pháp: Để tránh có khoảng trống pháp lý trong thực tiễn áp dụng, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo phối hợp với Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa và các cơ quan có liên quan rà soát các trường hợp trên thực tiễn để bổ sung thêm quy định về xử lý chuyển tiếp trong dự thảo Quyết định (nếu cần thiết).*

Ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Trong quá trình xây dựng dự thảo Quyết định, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã lấy ý kiến của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa. Hiện nay, chưa phát hiện các trường hợp cần bổ sung trong quy định chuyển tiếp.

*- Ý kiến của Bộ Tư pháp: Đề nghị cơ quan chủ trì phối hợp với Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa rà soát các quy định của Nghị quyết số 55/2022/QH15, đối chiếu với dự thảo Quyết định để đánh giá, tổng hợp những vướng mắc có thể phát sinh khi triển khai trên thực tiễn (nếu có), báo cáo rõ tại Tờ trình Thủ tướng Chính phủ.*

Ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Trong quá trình xây dựng dự thảo Quyết định, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã lấy ý kiến của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa. Hiện nay, chưa phát hiện các trường hợp có thể phát sinh vướng mắc. Đồng thời, nội dung dự thảo Quyết định đã bám sát nội dung tại Quyết định số 14/2022/QĐ-TTg ngày 25/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ áp dụng cho 02 tỉnh Thanh Hóa, Nghệ An, đến nay, quá trình thực hiện quyết định này, các địa phương chưa báo cáo phát sinh vướng mắc.

### **3. Về tổ chức thực hiện**

*- Ý kiến của Bộ Công an: Khoản 2 Điều 4 đề nghị nghiên cứu bổ sung trách nhiệm của UBND tỉnh Khánh Hòa: Thông báo công khai các dự án thuộc diện thí điểm chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác lên cổng thông tin điện tử của tỉnh Khánh Hòa để các cơ quan, tổ chức có liên quan theo dõi, cập nhật và giám sát quá trình phê duyệt dự án.*

Ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Tiếp thu ý kiến của Bộ Công an và bổ sung thêm điểm d vào khoản 2 Điều 4 dự thảo Quyết định, như sau: “d) Thông báo công khai dự án được quyết định chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên cổng thông tin điện tử của tỉnh Khánh Hòa để các cơ quan, tổ chức có liên quan theo dõi, giám sát quá trình phê duyệt và thực hiện dự án”.

*- Ý kiến của Bộ Công an: Tại điểm b khoản 3 Điều 4 dự thảo quy định về thời gian “tổng kết thực hiện Quyết định này, báo cáo Thủ tướng Chính phủ vào tháng 8 năm 2027”; đề nghị nghiên cứu điều chỉnh thời gian tổng kết Quyết định sớm hơn để phù hợp với thời gian tổng kết Nghị quyết số 55/2022/QH15 được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XV, kỳ họp thứ 3 thông*

qua ngày 16/6/2022 trong đó quy định “tổng kết việc thực hiện Nghị quyết, báo cáo Quốc hội tại kỳ họp giữa năm 2027”.

Ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung tại điểm b khoản 2 và điểm b khoản 3 Điều 4, như sau:

+ Điểm b khoản 2 Điều 4 tại dự thảo Quyết định: “b) Báo cáo kết quả thực hiện Quyết định này hằng năm, sơ kết 03 năm trước ngày 31 tháng 7 năm 2025 và tổng kết trước ngày 15 tháng 3 năm 2027 gửi về bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ”;

+ Điểm b khoản 3 Điều 4 tại dự thảo Quyết định: “b) Báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả thực hiện Quyết định này hằng năm; sơ kết 03 năm, báo cáo Thủ tướng Chính phủ vào tháng 8 năm 2025; tổng kết thực hiện Quyết định này, báo cáo Thủ tướng Chính phủ vào tháng 4 năm 2027”.

## **II. VỀ GÓP Ý DỰ THẢO TỜ TRÌNH THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ**

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nhận được 01 ý kiến góp ý về Tờ trình và hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ (Bộ Tư pháp). Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp thu và giải trình như sau:

### **1. Về dự thảo Tờ trình**

- Ý kiến của Bộ Tư pháp: (i) Tại Tờ trình Thủ tướng Chính phủ, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo đánh giá kỹ nguồn nhân lực, tài chính đảm bảo thi hành Quyết định sau khi ban hành, sự cần thiết, tính hợp lý và chi phí tuân thủ thực hiện thủ tục hành chính.

Ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Tiếp thu ý kiến góp ý của Bộ Tư pháp, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã rà soát, đánh giá nguồn nhân lực và tài chính để đảm bảo thi hành Quyết định không phát sinh so với quy định tại Nghị định số 156/2018/NĐ-CP và Nghị định số 83/2020/NĐ-CP của Chính phủ; nội dung trong dự thảo quyết định không quy định về việc bổ sung nguồn nhân lực và tài chính. Như vậy, về nguồn nhân lực và tài chính là đảm bảo thực hiện.

- Ý kiến của Bộ Tư pháp: (ii) Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát các quy định của pháp luật có liên quan đến quy trình, thủ tục đầu tư dự án (như Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Đấu thầu, ...) để đảm bảo tính thống nhất của thủ tục hành chính khi triển khai thực hiện, tránh phát sinh vướng mắc.

Ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Tiếp thu, rà soát toàn bộ dự thảo Quyết định, chỉnh sửa, bổ sung trong dự thảo Quyết định đảm bảo tính hợp pháp, tính thống nhất trong hệ thống pháp luật và tính khả thi của văn bản quá trình xây dựng dự thảo Quyết định, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã lấy ý kiến các Bộ, ngành và đơn vị liên quan.

- Ý kiến của Bộ Tư pháp: (iii) Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, đánh giá tác động các thủ tục hành chính tại dự thảo Quyết định. Trường hợp có quy định thủ tục hành chính, đề nghị bổ sung nội dung về đánh giá tác động của

thủ tục hành chính tại dự thảo Quyết định theo quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 48/2013/NĐ-CP ngày 14/5/2013 và Nghị định số 92/2017/NĐ-CP ngày 07/8/2017 của Chính phủ) và Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10/02/2022 hướng dẫn việc đánh giá tác động của thủ tục hành chính trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Trên cơ sở đó, cần quy định rõ, cụ thể thành phần hồ sơ, minh bạch về quy trình thực hiện để tạo thuận lợi cho cá nhân, tổ chức và đảm bảo tính khả thi của văn bản sau khi ban hành.

Ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Tiếp thu ý kiến góp ý của Bộ Tư pháp, rà soát toàn bộ quy định về thủ tục hành chính trong dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, đảm bảo không phát sinh mới thủ tục hành chính so với quy định tại Nghị định số 156/2018/NĐ-CP và Nghị định số 83/2020/NĐ-CP.

## 2. Về kỹ thuật soạn thảo văn bản

- Ý kiến của Bộ Tư pháp: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát chỉnh lý lại kỹ thuật soạn thảo văn bản theo quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

Ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Tiếp thu ý kiến của Bộ Tư pháp, rà soát dự thảo Quyết định, Tờ trình đảm bảo theo quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ.

Trên đây là báo cáo tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý về Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định thí điểm về trình tự, thủ tục quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ ủy quyền cho Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa tại Nghị quyết số 55/2022/QH15 được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, ban hành Quyết định./.

### Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ (Kính trình);
- Phó Thủ tướng Lê Văn Thành (để báo cáo);
- Bộ trưởng Lê Minh Hoan (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp (để thẩm định);
- TCLN; Vụ PC;
- Lưu: VT, TCLN.

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**

**Lê Quốc Doanh**